



# Comune di Pantelleria

Provincia di Trapani

**PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI, CONSISTENTE NELLA RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI, PULIZIA E SPAZZAMENTO AREE PUBBLICHE, AREE VERDI, ATTIVITÀ COMPLEMENTARI E INDIRECTE.**

**C.I.G. 536960630C**

## **VERBALE DI GARA n. 9 - SEDUTA PUBBLICA**

L'anno **2014**, il giorno **sette** del mese di **Marzo**, alle ore 10:00, nei locali dell'Amministrazione comunale, si riunisce parte della Commissione giudicatrice, *nominata con determinazione n. 684/II Sett. del 30/12/2013 ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. n. 163/2006 e dell'art. 8 della Legge Regionale 12 luglio 2011, n. 12*, composta dai sotto elencati esperti:

- Dott. Salvatore Belvisi - Responsabile Settore IV del Comune di Pantelleria - Presidente;
- Ing. Antonio Li Puma - Commissario - Esperto in materia di raccolta rifiuti;

La Commissione giudicatrice è assistita, *ai sensi dell'articolo 14 del disciplinare di gara*, dalla Segreteria tecnica - amministrativa nominata, anch'essa, con determinazione n. 684/II Sett. del 30/12/2013, nelle persone di:

- Arch. Domenico Orobello - Funzionario tecnico del Comune di Pantelleria;
- Sig.ra Rosalia Lo Pinto - Dipendente del Comune di Pantelleria.

Sono presenti i sigg.:

- Sabella Calogero (delegato) - in rappresentanza del concorrente AGESP
- Amalfitano Giuseppe - in rappresentanza del concorrente Costituenda ATI Team 3R

Il Presidente della Commissione giudicatrice preliminarmente dichiara che, in data odierna, ha ricevuto la telefonata dell'avv. Gaetana Li Vigni la quale riferiva che, a causa di un imprevisto, non ha fatto in tempo a prendere il primo aeromobile con destinazione Pantelleria.

Per quanto sopra la seduta pubblica, fissata in data odierna per le ore 10.00, è rinviata alle ore 19.00.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente:

Dr. Salvatore Belvisi

I Commissari:

Ing. Antonio Li Puma

La segreteria tecnica amministrativa:

Arch. Domenico Orobello

Sig.ra Rosalia Lo Pinto (verbalizzante)

Gli operatori economici, come delegati:

Sig. Sabella Calogero

Sig. Giuseppe Amalfitano

Prot. N. 10Ph



Spett.le Comune di Pantelleria  
Piazza Cavour, n. 15  
91017 Pantelleria (TP)

Li, 05/03/2014

**Oggetto:** Bando di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani, consistente nella raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati, pulizia e spazzamento aree pubbliche, aree verdi, attività complementari e indirette, come meglio specificato nell'art. 1 del capitolato speciale d'appalto Cat. 16 CPC 94. Diffida.

Con riguardo all'appalto di cui in oggetto, la scrivente AGESP S.p.a. rappresenta quanto segue:

**PREMESSO**

- che, con determinazione a contrarre n. 523/II Sett. Del 4.10.13, Codesto Spett.le Comune stabiliva di assumere determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di cui in oggetto, con le modalità previste dal bando e disciplinare di gara in quella stessa sede approvati;
- che, pubblicato il bando e nominata la commissione giudicatrice, in occasione della prima seduta di gara del 23.1.14, il Presidente dava atto della presentazione di n. 2 offerte (Agesp S.p.a. e Costituenda A.T.I. Team 3 R ambiente – Eco Alba);
- che, in quella stessa sede, la commissione giudicatrice, in applicazione dell'art. 15 del disciplinare di gara, che a sua volta richiama l'art. 48 del D.Lgs. 163/2006, richiedeva ad entrambi i concorrenti *“di comprovare, entro 10 giorni dalla predetta data, il possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnico organizzativa dichiarata in sede di gara”*;
- che, in occasione della seconda seduta di gara del 19.2.14, la commissione dava atto che *“entro la data di giorni 10 decorrenti dal 23/01/2014, quindi entro il giorno 03/02/2014, sono pervenute le documentazioni richieste ai concorrenti e finalizzate alla dimostrazione dei requisiti dichiarati in sede di gara, di cui all'art. 48 del D.Lgs. 13/2006, e precisamente:*  
*AGESP S.P.A. Servizi ambientali, documentazione pervenuta tramite posta assunta al protocollo comunale il 31/01/2014 al n. 1699;*  
*Costituenda A.T.I.: TEAM 3R ambiente (capogruppo) Eco ALBA (Mandante), documentazione pervenuta tramite PEC il 3/02/2014 alle ore 12:05 assunta al protocollo comunale il 4.2.2014 al n° 1847 e tramite PEC del 3.2.2014 ore 17:45 assunta al protocollo comunale al n° 1844 del 4.2.2014”*;
- che, in quella stessa sede la Commissione decideva di riunirsi in seduta riservata al fine di valutare la nota della scrivente, acquisita al protocollo comunale al n. 704 del 13.2.14, con la quale veniva richiesta l'esclusione dalla procedura della costituenda A.T.I., per i motivi ivi calendati ed a cui si rinvia;



N° 192033/ N° 220784/ N° IT 230143

- che, ripresi i lavori in seduta pubblica, la commissione procedeva alle operazioni inerenti il controllo sul possesso dei requisiti ex art. 48, comma I, D.Lgs. 163/2006 ed, in particolare, per quanto attiene alla documentazione presentata dalla costituenda A.T.I., dava atto che la stessa consiste in:

“Per quanto attiene alla PEC del 3/2/2014 ore 17.45:

bilanci 2009-2010 2011 a carico della ditta Ecoalba;

lettera Comune Casalvecchio prot. n. 1348 del 19/3/2012;

Per quanto attiene alla PEC del 3/2/2014 ore 12.05:

certificazione Astem S.r.l.; Comune di Graffignanam Comune di Borghetto Lodigiano, Comune di Senna Lodigiana, Comune di Sordio, Comune di Guardamiglio,;

fatture emesse al Comune di Occhieppo Superiore, ditta Zanetti”;

- che, sorprendentemente, la commissione riteneva “dimostrata la dichiarazione del concorrente Costituenda A.T.I.: TEAM 3R ambiente (capogruppo) – Eco ALBA (mandante), con riferimento ai requisiti di capacità economico-finanziari e tecnico-professionali, dichiarati in sede di gara, pertanto ammette il concorrente alla successiva fase di gara”.

#### CONSIDERATO

- che il bando di gara, al punto 17), ai punti b) e c), precisa che “i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di qualificazione. In particolare, i concorrenti, in relazione alla idoneità/capacità economica, finanziaria, tecnica e professionale necessaria, dovranno (tra l'altro):

- (rendere) dichiarazione, sottoscritta in conformità alle disposizioni del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, concernente:
- Che l'impresa possiede le attrezzature, i mezzi d'opera e l'equipaggiamento tecnico nella consistenza numerica e nelle caratteristiche tecniche indicate nel capitolato speciale, E DI AVERNE L'IMMEDIATA DISPONIBILITÀ. Di tali attrezzature, mezzi d'opera e strumenti utilizzati per la prestazione del servizio dovrà esserne fatta descrizione dettagliata”.

- che il disciplinare di gara, all'art. 9, lett. c) “Dichiarazioni relative al possesso dei requisiti di capacità economico – finanziaria e tecnica” ribadisce al punto 4 che al fine di comprovare il requisito di capacità tecnica, i concorrenti debbano rendere la dichiarazione di disponibilità circa i mezzi d'opera e le attrezzature, così come dettagliate nel capitolato speciale;

- che il capitolato speciale d'appalto espressamente prevede, all'art. 34 (Attrezzature e mezzi da impegnare per lo svolgimento dei servizi), che “la Ditta appaltatrice dovrà disporre dal momento dell'inizio dell'appalto di tutti gli automezzi necessari per l'espletamento dei servizi oggetto del presente appalto.

Il numero e la tipologia di automezzi dovrà essere tale da garantire la perfetta esecuzione nei modi e nei tempi di tutto quanto previsto nel presente Capitolato ed in ogni caso non potrà essere inferiore alla dotazione minima ed alle caratteristiche indicate negli allegati progettuali al presente Capitolato Speciale e riportati nella seguente tabella riassuntiva”.

#### AUTOMEZZI

tipologia automezzo

Autocompattatore tradizionale grande

numero

1

Prot. N. 20ph



**AGESP** S.P.A.  
SERVIZI AMBIENTALI



N° 192033/N° 220784/N° IT 230143

Mini autocompattatore tradizionale con caricamento posteriore per contenitori da 120, 240 e 360 lt. con capacità variabile (5 mc. + 10 mc.), pala di compattazione articolata (monopala) o semplice e dispositivo di agganciamento contenitori di qualsiasi attacco	3
Autocarro pesante con attrezzatura per movimentazione cassoni scarrabili	4
Autocarro con gru per raccolta RAEE	1
Autocarro pesante con ragno per movimentazione rifiuti ingombranti	1
Autofurgonato di piccole dimensioni con cassone fisso, portata T.T. < 35 quintali, utilizzabile con patente tipo B	3
Motocarro portata utile 6 q.li con pianale fisso o ribaltabile e trazione 4x2 o 4x4	3
Autocarro con cassone/vasca volta bidoni P.T.T. da 35-60 quintali, capacità 5 mc., vasca posteriore ribaltabile	10
Spazzatrice medio grande con ugelli irroratori capacità fino a 5 mc. (anche ad alta velocità, 70 km/h), dotata di sistema filtrante in tessuto per le polveri raccolte e cassone in acciaio inox	1
Spazzatrice medio piccola con ugelli irroratori capacità fino a 3 mc. (anche ad alta velocità, 70 km/h), dotata di sistema filtrante in tessuto per le polveri raccolte e cassone in acciaio inox	1
Lavacassonetti per contenitori da 120, 240 e 360 litri e per cassonetti delle isole ecologiche mobili	1
Bobcat con attrezzatura Sweeper per pulizia terriccio stradale	1
Autocarro pesante 3 assi con P.T.T. da ca. 18 tonn., posti in cabina 3, dotato di attrezzatura scarrabile, cassone ribaltabile trilaterale, gru con stabilizzatori extra - estendibili, conformità	1
Mezzo per movimentazione isole ecologiche mobili	2

- che, pertanto, stante la richiesta della commissione giudicatrice, in applicazione dell'art. 15 del disciplinare di gara, "di comprovare, entro 10 giorni dalla predetta data, il possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnico organizzativa dichiarata in sede di gara", **la costituenda A.T.I. avrebbe dovuto dimostrare il requisito di capacità tecnica, mercé la prova della disponibilità dei mezzi necessari all'espletamento del servizio, per come calendati nel C.S.A.;**

- che, a fronte della documentazione prodotta dall'A.T.I. con le PEC del 3.2.2014, la suddetta prova all'evidenza non è stata fornita, né tantomeno rileva la stipula di contratto di avvalimento circa le dette attrezzature;

#### ATTESO

- che, a norma del citato art. 48 D.Lgs. 163/2006 "Le stazioni appaltanti prima di procedere all'apertura delle buste delle offerte presentate, richiedono ad un numero di offerenti non inferiore al 10 per cento delle offerte presentate, arrotondato all'unità superiore, scelti con sorteggio pubblico, di comprovare, entro dieci giorni dalla data della richiesta medesima, il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, eventualmente richiesti nel bando di gara, presentando la documentazione indicata in detto bando o nella lettera di invito. Le stazioni appaltanti, in sede di controllo, verificano il possesso del requisito di qualificazione per eseguire lavori attraverso il casellario informatico di cui all'articolo 7, comma 10, ovvero attraverso il sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per i contratti affidati al contraente generale; per i fornitori e per i prestatori di servizi la verifica del possesso del requisito di cui all'articolo 42, comma 1, lettera a), del presente codice è effettuata tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici di cui all'articolo 6-bis del presente Codice. **Quando tale prova non sia fornita, ovvero non confermi le dichiarazioni contenute nella domanda di partecipazione o nell'offerta, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione del concorrente dalla gara**";

Prot. N. 198h



N° 192033/ N° 220784/ N° IT 230143

- che, inoltre, come chiarito da costante giurisprudenza, il termine di dieci giorni, assegnato agli offerenti sorteggiati per la presentazione della documentazione sui requisiti, è da ritenersi ad ogni effetto come **perentorio** e ciò in ragione, tra le altre, della "esigenza di celerità insita nella fase specifica del procedimento" (Cons. Stato, V, 27 ottobre 2005, n. 6003) e della "automaticità della comminatoria prevista per la sua inosservanza";
- che in tale direzione va la recentissima sentenza del massimo organo di Giustizia Amministrativa, ove è stato affermato che "La giurisprudenza del Consiglio di Stato, si riferisce nell'ordinanza, è costante nel ritenere che il termine previsto dal primo comma del predetto art. 48, in relazione alla verifica a campione, ha natura perentoria" (Cons. Stato, Ad. Pl. n. 10/14);
- che, *ad abundantiam*, il Consiglio di Stato ha recentemente precisato che l'art. 48 del d.lgs. n. 163/2006 è preordinato ad assicurare il regolare e rapido espletamento della procedura di gara e la tempestiva liquidazione dei danni prodotti dall'alterazione della stessa a causa della mancanza dei requisiti da parte dell'offerente, di modo che esso risulta strumentale rispetto all'esigenza di garantire imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa. Tale disposizione richiede, dunque, che le imprese sorteggiate "comprovino" entro dieci giorni dalla data della richiesta il possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa, eventualmente richiesti nel bando di gara, presentando la documentazione indicata in detto bando o nella lettera di invito. La sanzione conseguente alla mancata produzione della prova sul possesso dei requisiti ovvero ad una documentazione che non confermi detto possesso (o non comprovi le dichiarazioni in precedenza rese) è indubbiamente l'esclusione dalla gara, (Cons. St., Sez. III, Sentenza 13 settembre 2013, n. 4546);
- che, pertanto, in sede di verifica dei requisiti non può trovare spazio il dovere di soccorso istruttorio di cui all'art. 46 D.Lgs. n. 163/2006;

\*\*\*

Tutto quanto sopra premesso e considerato, la scrivente AGESP S.p.a  
invita e diffida

Codesta Spettabile Amministrazione in indirizzo a volere procedere, in applicazione del disposto di cui al citato art. 48 D.Lgs. 163/2006, all'esclusione della costituenda A.T.I. TEAM 3R ambiente (capogruppo) - Eco ALBA (mandante) dalla gara.

Nella denegata e non temuta ipotesi in cui Codesta Amministrazione si determinasse diversamente, confermando l'ammissione della costituenda A.T.I. alla successiva fase di gara in spregio di quanto diffidato, si significa la dovuta riserva di adire ritualmente la competente Autorità Giudiziaria per tutelare gli interessi rappresentati, nelle forme e nei termini che si riterranno più opportuni, anche ai fini di una azione risarcitoria.

Distinti saluti.